Partnersamverkan
för en förbättrad
kollektivtrafik

Verksamhetsplan för Kollektivtrafikens Avtalskommitté 2018-2020

Verksamhetsplan för Kollektivtrafikens Avtalskommitté 2018-2020

Bakgrund

Partnersamverkan för en fördubblad kollektivtrafik bildades 2008, efter en statlig utredning vars ambition var att fördubbla kollektivtrafiken. Partnersamverkan bildades gemensamt av kollektivtrafikens branschföreningar; Svensk Kollektivtrafik, Sveriges Bussföretag, Svenska Taxiförbundet, Branschföreningen Tågoperatörerna, Sveriges Kommuner och Landsting och Trafikverket. Jernhusen har tillkommit som medverkande i projekt utanför Avtalsprocessen. I juni 2014 ändrades namnet till Partnersamverkan för en förbättrad kollektivtrafik. Genom deltagandet i Partnersamverkan arbetar hela branschen mot målen om en förbättrad kollektivtrafik.

Partnersamverkan ska gemensamt driva arbete inom två huvudområden – kommunicera och följa upp fördubblingsmålet och utveckla avtalsprocessen, ett verktyg för att med en effektivare kollektivtrafik skapa resurser för att nå målen. Partnersamverkan ska säkerställa utvecklingen av den branschgemensamma avtalsprocessen vilken bygger på utvecklade samarbetsformer och ökad affärsmässighet.
För detta arbete finns Kollektivtrafikens Avtalskommitté, KollA, ett partsammansatt beredningsorgan för branschgemensamma rekommendationer, modellavtal och kravbilagor som tas fram.

Nuläge

Kollektivtrafikens Avtalskommitté, KollA, har under året genomfört en del förändringar av deltagarna. Håkan Bergqvist avgick som ordförande och avtackades vid mötet i maj månad 2017. Ewa Rosén tillträdde som ordförande under sommaren och har påbörjat sitt arbete. Övriga deltagare i KollA är:

För SKL
Magnus Ljung SKL, ordinarie ledamot
Henrik Sollenborn, RKM Sörmland, suppleant

För Svensk Kollektivtrafik
Conny Malmström, Östgötatrafiken, ordinarie ledamot
Iveta Sandström, SLL suppleant
Mattias Adell, Svensk Kollektivtrafik adjungerad ledamot

För Svenska Taxiförbundet
Vakant

För Branschföreningen Tågoperatörerna
Dan Olofsson, SJ ordinarie ledamot
Vakant, suppleant

För Sveriges Bussföretag
Henrik Birath, Nobina Sverige AB ordinarie ledamot
Lars Annerberg, Sveriges Bussföretag. Suppleant

För Trafikverket
Johan Holmér, trafikverket adjungerad ledamot

Ordförande
Ewa Rosén, konsult

Under 2017 har det bl a tagits beslut om att avsluta förslaget avseende hantering av helrenoverade bussar och uppdatering av Modellavtalen utifrån den nya upphandlingslagstiftningen. Båda besluten togs vid mötet den 14 november.

Den planerade Årskonferensen flyttas från november 2017 till januari 2018 med anledning av ordförandebytet.

En Regional träff har genomförts med inriktning på upphandlingar av skoltrafik. Intresset var mycket stort och planering pågår för ytterligare en träff den 4 december i Göteborg.

Flera nya uppdrag är planerade
- uppdatering av Upphandlingsprocessen
- genomgång och förenkling av Modellavtalen
- genomlysning av pågående Samverkansavtal i landet och framtagande av ett nytt gemensamt förslag
- framtagande av Modellavtal och upphandlingsprocess för upphandling av skolskjuts.

Verksamhetsidé Avtalskommitté

Kommitténs uppdrag är att förvalta, revidera och sprida kunskap om den framtagna avtalsprocessen för upphandlad kollektivtrafik.
Kommittén ska ta tillvara goda exempel, utveckla gemensamma principer och processer och optimera resursanvändningen. Arbetet ska bedrivas transparent.
Kommitténs uppdragsgivare är Styrgruppen för Partnersamverkan för en förbättrad kollektivtrafik.

Syfte och mål

Avtalsmodellen ska verka för de övergripande målen att fördubbla kollektivtrafikens marknadsandel. Syftet är att få till stånd avtal som gör det möjligt att få mer trafik och nytta för pengarna. Ytterst handlar det om att skapa förutsättningar för att kunna utveckla den gemensamma affären mellan beställare och trafikföretag. Målet med en transparent och genomarbetad avtalsprocess är att skapa förtroende för processen som i sin tur leder fram till beslut för den mest lämpliga avtalsmodellen utifrån det trafikuppdrag som ska upphandlas.
En avtalsprocess som är gemensamt genomarbetad och förankrad i KollA bör också kunna minimera förutsättningarna för överklaganden.

Kommitténs ledamöter

Kommitténs ledamöter ska spegla aktörerna inom Partnersamverkan för en förbättrad kollektivtrafik, d v s Svensk Kollektivtrafik, Sveriges Bussföretag, Svenska Taxiförbundet, Branschföreningen Tågoperatörerna, Sverige Kommuner och Landsting och Trafikverket, vilka samtliga arbetar med kollektivtrafik.
Kommitténs ledamöter ska bestå av en ordinarie ledamot och en suppleant från respektive aktör. Ledamöterna nomineras av sina respektive organisationer. Ordförande utses av Partnersamverkans styrgrupp.

Kommitténs uppdrag

Kommittén ska arbeta med att utveckla avtalsmodeller, kravbilagor och avtalsprocessen, fånga upp synpunkter och föreslå ändringar baserat på förändringar i branschen och omvärlden. Kommittén ska också verka för att processer och material blir känt bland branschens aktörer.

I kommitténs arbete ingår:
- att genomföra undersökningar och utredningar
- att leda och sammankalla arbetsgrupper
- att hålla ett arkiv och versionshantering av processade dokument inom Avtalsprocessen
- att ta fram dokumentation
- att föreslå former för kunskapsspridning

Kommittén ska vidare följa det arbete som sker i arbetsgrupperna för avtalsbilagorna: Buss 2014, Miljökravsbilagan, Indexrådets rekommendationer, Specialfordon m fl avtalsbilagor.
Kommittén ska sammanträda minst två gånger per år i maj respektive oktober. Ordförande kallar till möte.
Kommitténs rekommendationer och beslut ska vara enhälliga. Om enhällighet inte kan uppnås, lämnas ingen rekommendation.
Kommittén ska årligen vid ett öppet årsmöte redovisa sitt arbete och tagna beslut för det gångna året.

Beslut

De rekommendationer och beslut kommittén fattar gällande Avtalsprocessens dokument ska presenteras för och godkännas av Styrgruppen för Partnersamverkan.
Beslut om förändringar i dessa dokument och bilagor tas av Styrgruppen för Partnersamverkan och vidarebefordras till de organisationer/myndigheter som representeras i Styrgruppen och hanteras inom ramen för respektive organisations beslutsprocess.

Kommunikation

Kommittén själv, dess arbete och beslutade dokument ska av Partnersamverkans styrelse utsedda kommunikatör presenteras på *www.partnersamverkan.se,* samt i andra relevanta sammanhang. Materialet ska vara tillgängligt att användas för alla intresserade. Materialet ska vara kostnadsfritt, utöver eventuell avgift för produktion och distribution (t ex tryck och porto).
Kommittén ska också vara synlig i relevanta sammanhang där arbetet kan presenteras på ett intressant och positivt sätt.

Fokusområde 2018 - 2020

För ett fortsatt framgångsrikt arbete med KollA krävs att arbetet koncentreras på några utvalda fokusområden. I den följande redovisningen presenteras förslag på fokusområden inom ramen för de tre närmaste åren. Av naturliga skäl kommer arbetet att fortsätta över årsskiften och inte helt och hållet följa en årscykel. Fokusområden ska alla ha som mål att öka kännedom om och användning av framtagna avtalsdokument och rekommendationer från branschråd. Fokus ska också ligga på att följa samhällsutvecklingen för att snabbt anpassa rekommendationer och dokument till en rådande verklighet. Överprövningsutredningen är ett exempel på ett viktigt arbete att följa under år 2018. Även kontakt med Upphandlingsmyndigheten är ett prioriterat uppdrag under de närmaste åren samt att följa aktuell forskning, exempelvis inom K2.

Fokusområde 2018

Det första viktiga fokusområdet är **Samverkansavtal**. Arbetet börjar med att sammanställa de nu gällande Samverkansavtalen som finns i landet. Därefter jämföra, intervjua både RKM/Länsbolag och Trafikföretagen om hur de upplever samarbetet samt vad de anser kan göras för att utveckla befintliga samverkansavtal. En mindre arbetsgrupp ska tillsättas med representanter från RKM/Länsbolag och Trafikföretag. Ordförande i KollA leder arbetet och rapporterar till KollA och styrgruppen för Partnersamverkan. Ett nytt förslag på Samverkansavtal ska levereras före sommaren 2018 med målet att presenteras på Persontrafik i oktober 2018.

Avtalsprocess för upphandling av skoltrafik. Det finns ett stort behov av en specifik avtalsprocess med tillhörande avtalsdokument för skoltrafik. Här kommer även Indexrådets arbete med att ta fram ett skoltrafikindex vara en viktig del. Upphandling av skoltrafik är idag av väldigt skiftande kvalitet och från både beställarsidan som från trafikföretagen finns ett stort önskemål om stöd och underlag för framtida skoltrafikupphandlingar i landet.

Ett övergripande fokusområde är **marknadsföring** av KollAs arbete. KollA behöver bli mer synligt och få hög status. Det ska vara självklart för både RKM och Trafikföretagen att hänvisa till och utgå från avtalsprocessen och de framtagna dokumenten.

Det pågår för närvarande ett pilotprojekt om en övergripande **utvärderingsmodell** vars arbete KollA redan följer. Ett förslag beräknas vara klart i början av 2018 och kan komma att användas i då aktuella upphandlingar. KollA bör noga följa dessa upphandlingar och göra en opartisk bedömning om utvärderingsmodellen kan rekommenderas i avtalsprocessen.

Överprövningsutredningen beräknas vara klar till 2018 och utifrån vad den kommer fram till bör en anpassning ske av avtalsprocess och dokument.

Fokusområde 2019

Uppdatering av avtalsprocessen och tillhörande dokument kommer att påbörjas under 2018 och fortsätter in på 2019. Det är ett stort uppdrag som även ska skickas ut på remiss till parterna. Dokumenten upplevs idag vara för många och otydliga för ovana upphandlare. I arbetet planeras därför en förenkling och eventuellt en sammanslagning av dokument, men även en beskrivning av när de olika avtalsdokumenten är lämpliga att användas. En arbetsgrupp för detta arbete har utsetts på KollAs möte den 22 september 2017. En första rapport beräknas vara klar till Styrgruppen under sen höst 2018 för att sedan slutföra arbetet under våren 2019.

Fokusområde 2020

Under åren 2019 och 2020 kommer ett väldigt stort antal trafikupphandlingar att genomföras i landet. **Uppföljning** av dessa ska vara ett naturligt fokusområde för KollA, det vill säga i vilken grad har avtalsrekommendationerna följts och om inte utreda varför. Synpunkter och erfarenheter är viktiga för ett fortsatt förbättringsarbete.

Ekonomi

Varje år görs en budget kopplad till Verksamhetsplanen och föreslagna aktiviteter. Budgeten ska godkännas av styrgruppen för Partnersamverkan. Nya aktiviteter som eventuellt tillkommer under året ska också godkännas av styrgruppen.

Kontakt

Kontaktperson för KollA är ordförande i Partnersamverkan.
Kontaktperson för KollAs ordförande är Helena Leufstadius, Svensk Kollektivtrafik.