SVENSKKOLLEKTIVTRAFIK

2014-09-30

Dnr: (Li96/2014) Lu 31/2014
Er ref: Lars Malmborg
Handläggare: Stefan Sedin

Statistiska centralbyrån ES/UI
Box 24300
104 51 Stockholm

Remiss:
Förfrågan om behov av tydligare export- och importstatistik för biodrivmedel (2014/1197)

Bakgrund till förfrågan
Svensk Kollektivtrafik är branschorganisation för landets regional- och lokala kollektivtrafikhuvudmän. Organisationen har getts möjlighet att inkomma med synpunkter på rubricerat dokument. Med beaktande av den starka utvecklingen inom området biodrivmedel anser SCB att det finns behov av en översyn för att om möjligt förtydliga och förbättra den officiella statistiken inom området, så att en korrekt statistik över hur mycket eller hur litet drivmedel som importeras, används i, och exporteras eller importeras från eller till Sverige. För att kunna driva frågan vidare inom EU (beslut om ändringar i KN fattas på EU-nivå) behöver SCB den svenska branschens aktiva stöd och konkreta förslag. Svensk Kollektivtrafik delar den analysen och ber härmed att få inkomma med sitt svar på förfrågan.

Problembeskrivning
Idag är användandet av tullkoder sådant, att drivmedel som består av:

- 75 volyms-% råoljebaserad dieselolja, 20 volyms-% av biodrivmedlet HVO och 5 till 7 volyms-% RME

- 100 volyms-% av biodrivmedlet HVO

Får samma tullkod. Båda dessa varor ges tullkoden 2710 1943. Det blir då omöjligt att via tullkoder kartlägga hur mycket biodrivmedel som används i Sverige, och som importeras eller exporteras.

Koden 27 står för ” Mineraliska bränslen, mineraloljor och destillationsprodukter av dessa; bituminösa ämnen; mineralvaxer”. Sådana produkter kommer från gruvor, från mineral i marken, etc. Tullen hänvisar till anmärkning 2 i ”anmärkningar” som hör till kapitel 27 i Tulltaxan, Taric.

Där står följande: Med uttrycket oljor erhållna ur petroleum eller ur bituminösa mineral i nr 2710 förstås inte bara oljor erhållna ur petroleum eller ur bituminösa mineral, utan också, oavsett framställningssättet, ”liknande oljor” samt oljor som huvudsakligen består av blandningar av

Svensk Kollektivtrafik Service AB
Hornsgatan 15, 1 tr, 118 46 Stockholm
Växel 08-452 71 30
Org.nr 556412-2983
www.svenskkollektivtrafik.se

omättade kolväten, under förutsättning att vikten av de ickearomatiska beståndsdelarna överstiger vikten av de aromatiska beståndsdelarna.

I kapitel 27 framgår dock också att det är avsett för mineraliska produkter, och inte för processat fett och andra produkter från ur bioråvara. Detta förtydligas dessutom på HS 4 nivå i 2710. Där står det: ”Oljor erhållna ur petroleum eller ur bituminösa mineral, andra än råolja; produkter, inte nämnda eller inbegripna någon annanstans, innehållande som karaktärsgivande beståndsdel minst 70 viktprocent oljor erhållna ur petroleum eller ur bituminösa mineral; avfallsoljor”. Dessutom förtydligas det i anmärkning 3 att det är petroleumbaserade avfallsoljor som avses. Inte t.ex. avfallsfett från livsmedelsindustri.

I varuhandboken i FAHS, kommentarer till HS, till kapitel 27 står det för HS 4 nivå, 2710, ”mineraliska oljor ur petroleum”. Här nämns under I ”orginalprodukter”. Under I C nämns återigen att produkterna ska vara ”till minst 70 vikts% baserade på petroleum”. Som extra förtydligande i punkt 8 nämns att : ”blandningar av biodiesel, innehållande minst 70 viktprocent oljor erhållna ur petroleum eller ur bituminösa mineral.” ingår.
Sedan står det att: ”Däremot ska biodiesel och blandningar av biodiesel som innehåller mindre än 70 viktprocent oljor erhållna ur petroleum eller ur bituminösa mineral klassificeras enligt nummer 3826.” Meningen är alltså att biobaserade oljor INTE ska vara i kapitel 2710.

I tullkapitel 15 står: ”Animaliska och vegetabiliska fetter och oljor samt spaltningsprodukter av sådana fetter och oljor; beredda ätbara fetter; animaliska och vegetabiliska vaxer”. Det här kapitlet förefaller beskriva bl.a. ”hydrogenated vegetable oils” (HVO).

I tullkapitel 15 på HS 4 nivå i 1518 står det ” Animaliska och vegetabiliska fetter och oljor samt fraktioner av sådana fetter eller oljor, kokta, oxiderade, dehydratiserade, faktiserade, blåsta, polymeriserade genom upphettning i vakuum eller i inert gas eller på annat sätt kemiskt modifierade, med undantag av produkter enligt nr 1516; oätliga blandningar eller beredningar av animaliska eller vegetabiliska fetter eller oljor eller av fraktioner av olika fetter eller oljor enligt detta kapitel, inte nämnda eller inbegripna någon annanstans”

Hydrogenated vegetable oils passar in här. De är på annat sätt kemiskt modifierade. De är oätliga. De är inte nämnda eller inbegripna någon annanstans i kapitel 15.

Om man läser de allmänna reglerna för tolkning av nomenklaturen, så står det bl.a: ” Klassificeringen av varor som består av mer än ett material eller ämne regleras närmare av regel 3.” Såväl petroleumprodukter som HVO består av flera olika sorts molekyler, så regel 3 är tillämplig.

Svensk Kollektivtrafik Service AB
Hornsgatan 15, 1 tr, 118 46 Stockholm
Växel 08-452 71 30
Org.nr 556412-2983
www.svenskkollektivtrafik.se

I regel 3 står det: När vid tillämpning av regel 2 b eller i annat fall två eller flera HS-nummer kan komma ifråga för en vara gäller följande bestämmelser:
a. det HS-nummer som har den mest specificerade varubeskrivningen skall tillämpas framför HS-nummer som har en mera allmän varubeskrivning.

Hydrogenated Vegetable Oils; Beskrivningen ”en mineralisk olja” (2710) är inte ens en allmän beskrivning. Det är en felaktig beskrivning. Tullnummer som 2710 1943 29 ” Paraffiniska gasoljor framställda genom syntes och/eller vätebehandling av icke fossilt ursprung, i ren form; blandningar innehållande mer än 20 viktprocent paraffiniska gasoljor framställda genom syntes och/eller vätebehandling av icke fossilt ursprung, andra” är inte tillämplig annat än för produkter som samtidigt innehåller minst 70 vikts% produkter baserade på petroleum. En produkt som innehåller 20 till 30 vikts% HVO och 70 till 80 vikts% råoljebaserad dieselolja kan ha det här tullnumret (givet en mycket låg svavelhalt)

Tullnummer 1518 00 99 30 är en mycket specifik varubeskrivning av HVO som är processat vegetabiliskt eller animaliskt fett, som har processats till paraffinoljor: ” Blandningar innehållande högst 20 viktprocent fettsyramonoalkylestrar och/eller paraffiniska gasoljor framställda genom syntes och/eller vätebehandling av icke-fossilt ursprung”. Det är en mycket exakt beskrivning av HVO. Termen ”högst 20 vikts% fettsyramonoalkylestrar” kan innebära 0 vikts% fettsyramonoalkylestrar.

I kapitel 30 står det i varuhandboken FAHS, kommentarer till HS, på HS-nivå 4, 3826, i punkt b) om produkter som inte omfattas av kapitlet: ”produkter baserade på vegetabiliska oljor som är helt deoxygenerade och endast består av alifatiska kedjor av kolväten (nr 2710)”. I anmärkning 7 till kapitel 3826 står det: ”Med biodiesel i nr 3826 förstås monoalkylestrar av fettsyror av ett slag som används som bränsle, utvunna ur animaliska eller vegetabiliska fetter och oljor, även använda.”

Om det inte går, är kapitel 1518 bättre. I varuhandboken till kapitel 15 i FAHS kommentarer till HS framgår inte att t.ex. fett som är processat till alkaner inte skulle kunna ingå i kapitel 15. Enligt förslaget ovan, skulle en anmärkning kunna läggas till kapitel 15.

Hur ska man göra med bio-syntetisk bensin, som t.ex. går att framställa ur skogsavfall? Kan man på sikt se till så att sådana varor får tullnummer som inte är i kapitel 27? Kan de också få vara i kapitel 1518?

Förslag till ändringar
Svensk Kollektivtrafik föreslår följande:

Svensk Kollektivtrafik Service AB
Hornsgatan 15, 1 tr, 118 46 Stockholm
Växel 08-452 71 30
Org.nr 556412-2983
www.svenskkollektivtrafik.se

- Om det anses otydligt att biobaserade oljor inte borde ingå i kapitel 27 och under 2710, kan följande tillägg göras i kapitlet:
    - Med begreppet ”liknande oljor” i anmärkning 2 avses inte oljor som är framställda ur biobaserad råvara, eller som är framställda ur återvunna material genom kemisk syntes. T.ex. ur plastavfall, pappersavfall, etc.

- Tullnummer 1518 00 99 30 kan användas för exempelvis HVO

- Om det behövs, skulle ett tillägg kunna göras i anmärkningar till kapitel 1518:
    - Vegetabiliska, animaliska eller bakteriella fetter som har processats till syntetiska paraffinoljor, dvs till en typ av paraffiniska gasoljor, ska vara i kapitel 1518. Även syntetiska paraffinoljor framställda genom syntes ur syntesgas, där syntesgasen i sin tur är framställd ur bioråvara, ska vara i kapitel 1518. De ska ha tullkod: 1518 00 99 30.

- Komplettera anmärkning 7 i kapitel 3826 med följande formulering:
    - ”Med biodiesel förstås även alkaner som framställts ur bioråvara och som används som bränsle.”

- Om det inte går, föreslås kompletteringen istället göras i kapitel 1518. I varuhandboken till kapitel 15 i FAHS kommentarer till HS framgår inte att t.ex. fett som är processat till alkaner inte skulle kunna ingå i kapitel 15. Enligt förslaget ovan, skulle en anmärkning kunna läggas till kapitel 15.

- Sannolikt är det bättre att använda kapitel 1518 istället för 3826, då detta inte existerade innan 2002. Om 3826 används riskerar dessa produkter att bli omklassade till ett annat kapitel

SVENSK KOLLEKTIVTRAFIK

Stefan Sedin
VD

Svensk Kollektivtrafik Service AB
Hornsgatan 15, 1 tr, 118 46 Stockholm
Växel 08-452 71 30
Org.nr 556412-2983
www.svenskkollektivtrafik.se